T.C.
ANKARA
14. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2015/2030
KARAR NO : 2015/1824

DAVACI : Enerji Sanayi ve Madencilik Hizmetleri Çalışanları Birliği Sendikası (Enerji-Bir-Sen)

VEKİLİ : Av. Serkan GÜÇLÜ
Mevlana Bulvarı Yelken Plaza 139/41 14.Kat Balgat
Çankaya/ANKARA

DAVALI : Türkiye Elektrik İletim Anonim Şirketi Genel Müdürlüğü - ANKARA

VEKİLİ : Av. Osman BAYRAM- Aynı adreste

DAVANIN ÖZETİ : Davacı sendika vekili tarafından, davalı idare bünyesinde görev yapan bölge müdür yardımcılarının, sendika üyeliklerinin sonlandırılarak ilgili sendikalara bildirim yapılmasının istenilmesine yönelik 30.03.2015 tarih ve 60985 sayılı işlemin; sendikal haklarının kullanılmasının önüne geçildiği, kamu görevlilerinin hak ve özgürlüklerinin hukuka aykırı bir biçimde sınırlandırıldığı ileri sürülerek iptali ve bu işlemin dayanağı olan 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun 15. maddesinin (c) bendinde yer alan *"...ve yardımcıları..."* ibaresinin Anayasaya aykırı olduğu iddia edilerek Anayasa Mahkemesi'ne başvurulması istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : 4688 sayılı Kanun çerçevesinde tesis edilen dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 14. İdare Mahkemesi'nce, davacının Anayasaya aykırılık iddiası ciddi görülmeyerek işin esasına geçilip, dava dosyası incelenerek işin gereği görüşüldü:

Dava; davacı sendika vekili tarafından, davalı idare bünyesinde görev yapan bölge müdür yardımcılarının, sendika üyeliklerinin sonlandırılarak ilgili sendikalara bildirim yapılmasının istenilmesine yönelik 30.03.2015 tarih ve 60985 sayılı işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 51. maddesinde; "Çalışanlar ve işverenler, üyelerinin çalışma ilişkilerinde, ekonomik ve sosyal hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için önceden izin almaksızın sendikalar ve üst kuruluşlar kurma, bunlara serbestçe üye olma ve üyelikten serbestçe çekilme haklarına sahiptir. Hiç kimse bir sendikaya üye olmaya ya da üyelikten ayrılmaya zorlanamaz. Sendika kurma hakkı ancak, milli güvenlik, kamu düzeni, suç işlenmesinin önlenmesi, genel sağlık ve genel ahlak ile başkalarının hak ve özgürlüklerinin korunması sebepleriyle ve kanunla sınırlanabilir. Sendika kurma hakkının kullanılmasında uygulanacak şekil, şart ve usuller kanunda gösterilir. İşçi niteliği taşımayan kamu görevlilerinin bu alandaki haklarının kapsam, istisna ve sınırları gördükleri hizmetin niteliğine uygun olarak kanunla düzenlenir. Sendika ve üst kuruluşlarının tüzükleri, yönetim ve işleyişleri, Cumhuriyetin temel niteliklerine ve demokrasi esaslarına aykırı olamaz." kuralına yer verilmiştir.

T.C.
ANKARA
14. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2015/2030
KARAR NO : 2015/1824

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun "Sendika Üyeliğinin Kazanılması" başlıklı 14. maddesinde; "Sendikalara üye olmak serbesttir. Kamu görevlileri çalıştıkları işyerinin girdiği hizmet kolunda kurulu bir sendikaya üye olabilirler. Sendikaya üyelik, kamu görevlisinin üç nüsha olarak doldurup imzaladığı üye formu ile sendikaya başvurması ve başvurunun sendika yetkili organınca kabulü ile kazanılır. Üyelik başvurusu, sendika tarafından en çok otuz gün içinde reddedilmediği takdirde üyelik istemi kabul edilmiş sayılır. Haklı bir sebep gösterilmeden üyeliği kabul edilmeyen kamu görevlisinin, bu kararın kendisine tebliğinden itibaren otuz gün içinde iş davalarına bakmakla görevli mahalli mahkemede dava açma hakkı vardır.Sendika, üyeliği kesinleşen kamu görevlisinin başvuru belgesinin bir örneğini üyenin kendisine verir, bir örneği sendikada kalır, bir örneğini üyelik ödentisine esas olmak ve dosyasında saklanmak üzere onbeş gün içinde işverene gönderir. Birden çok sendikaya üye olunamaz. Birden çok sendikaya üyelik halinde sonraki üyelikler geçersizdir. Aynı tarihli birden fazla üyeliğe ilişkin bildirimler dikkate alınmaz ve bu husus kamu işvereni tarafından ilgiliye ve sendikalara yazılı olarak bildirilir" hükmüne yer verilmiş, aynı Kanunun "Sendikaya Üye Olamayacaklar" başlıklı 15. maddesinin, "c" bendinde; bu Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların müsteşarları, başkanları, genel müdürleri, daire başkanları ve bunların yardımcıları, yönetim kurulu üyeleri, merkez teşkilâtlarının denetim birimleri yöneticileri ve kurul başkanları, hukuk müşavirleri, bölge, il ve ilçe teşkilâtlarının en üst amirleri ile bunlara eşit veya daha üst düzeyde olan kamu görevlileri, belediye başkanları ve yardımcılarının, bu Kanuna göre kurulan sendikalara üye olamayacakları ve sendika kuramayacakları hükme bağlanmıştır.

Dava dosyasının incelenmesinden; davalı idare bünyesinde bulunan İletim Tesis ve İşletme Grup Müdürlüklerinin, Bölge Müdürlükleri şeklinde yeniden yapılandırılması sonucu, davalı idare bünyesinde görev yapan bölge müdür yardımcılarının, sendika üyeliklerinin sonlandırılarak ilgili sendikalara bildirim yapılmasının istenilmesine yönelik davalı idarenin dava konusu 30.03.2015 tarih ve 60985 sayılı işleminin tesis edildiği ve bu işlemin tüm bölge müdürlüklerine gönderildiği anlaşılmaktadır.

Yukarıda anılan mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesinden; çalışanlar ve işverenlerin üyelerinin çalışma ilişkilerinde, ekonomik ve sosyal hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için önceden izin almaksızın sendikalar ve üst kuruluşlar kurma, bunlara serbestçe üye olma ve üyelikten serbestçe çekilme haklarına sahip oldukları, sendikaya üyeliğin kamu görevlisinin üç nüsha doldurup imzaladığı üye formu ile sendikaya başvurması ve başvurunun sendika yetkili organınca kabulü ile kazanılacağı, üyelik başvurusunun sendika tarafından en çok otuz gün içerisinde reddedilmediği takdirde üyelik isteminin kabul edileceği, haklı bir sebep gösterilmeksizin üyeliği kabul edilmeyen kamu görevlisinin bu kararın kendisine tebliğinden itibaren otuz gün içinde iş davalarına bakmakla görevli mahalli mahkemede dava açma hakkının bulunduğu, sendikanın üyeliği kesinleşen kamu görevlisinin başvuru belgesinin bir örneğinin üyenin kendisine vereceği, bir örneğinin sendikada kalacağı, diğer örneğinin de üyelik ödentisine esas olmak ve dosyasında saklanmak üzere 15 gün içerisinde işverene göndereceği ve bu hükümler çerçevesinde işveren konumunda olan kamu kurum ve kuruluşlarının kamu görevlilerinin sendikaya üye olup olamayacaklarına karar veremeyecekleri gibi, sendikaya üyeliği kesinleşenlerin üyeliklerini sonlandırarak ilgili sendikalara bildirmek gibi bir yetkilerinin de bulunmadığı açıktır.

T.C.
ANKARA
14. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2015/2030
KARAR NO : 2015/1824

Bu duruma göre, yukarıda anılan mevzuat hükümleri uyarınca kamu kurum ve kuruluşlarının kamu görevlilerinin sendikaya üye olup olamayacaklarına karar veremeyecekleri gibi sendika üyeliği kesinleşen kamu görevlilerinin üyeliklerini sonlandırarak ilgili sendikalara bildirmek gibi bir yetkilerinin bulunmadığı gözönüne alındığında, davalı idare bünyesinde görev yapan bölge müdür yardımcılarının, sendika üyeliklerinin sonlandırılarak ilgili sendikalara bildirim yapılmasının istenilmesine yönelik 30.03.2015 tarih ve 60985 sayılı dava konusu işlemde hukuka uygunluk bulunmamaktadır.

Öte yandan; idarelerce, sendikaya üye olamayacağı sonuç ve kanaatine varılan kamu görevlilerinin sendika üyeliğinin iptali için İş Mahkemesi'nde dava açılmasına yönelik girişimlerde bulunabileceği tabiidir.

Nitekim, Danıştay 10. Dairesi'nin 18.03.2015 tarih ve E:2011/8633, K:2015/1157 sayılı kararı da bu doğrultudadır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline,** aşağıda dökümü yapılan 195,10-TL yargılama gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 1.000,00-TL avukatlık ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, 75,50-TL yürütmeyi durdurma itiraz harcının davalı idare üzerinde bırakılmasına, posta ücreti avansından artan miktarın kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine, kararın tebliğ tarihini izleyen günden itibaren (30) gün içerisinde Danıştay'a temyiz yolu açık olmak üzere 24/12/2015 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
HAMDİ ŞENLER	ALİ HÜKÜM	FAZİLET AKGÜL ARMAN
37834	165655	107153

YARGILAMA GİDERİ :

Başvurma Harcı	:	27,70 TL
Karar Harcı	:	27,70 TL
Y.D. Harcı	:	45,60 TL
Vekalet Harcı	:	4,10 TL
Posta Gideri	:	90,00 TL
TOPLAM	:	195,10 TL

T.C. DANIŞTAY 14. DAİRESİ BAŞKANLIĞI
ASLI GİBİDİR

HS 25/12/2015